

Efficacité des politiques publiques de recherche et crise de l'emploi scientifique

F. Métivier (U. Paris Diderot), entretien avec C. Duflot

15 octobre 2014

Résumé

Les graphiques qui suivent permettent de démontrer

1. que le rang d'un pays dans la recherche mondiale est conditionné par son investissement financier dans sa recherche publique,
2. que la France n'a augmenté que de façon marginale son investissement et qu'en conséquence sa recherche a stagné,
3. que la politique de mise en compétition systématique des chercheurs et des unités initiée par les gouvernements successifs est un échec,
4. que le chômage des docteurs reste très élevé par rapport aux pays de l'OCDE,
5. que le Crédit d'impôt recherche (CIR) n'a aucun effet sur la création d'emploi dans la R&D des entreprises.

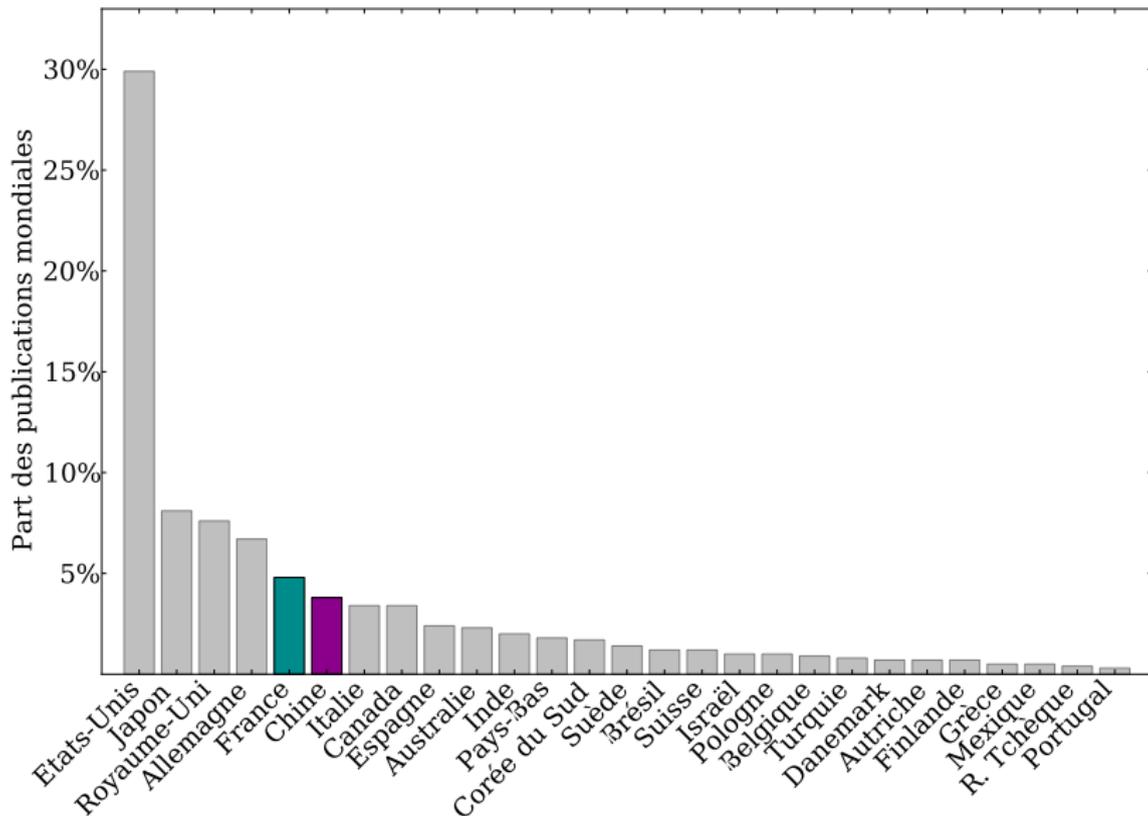
Pourtant, sans induire de dépenses supplémentaires, il est possible de dégager des marges pour relancer la recherche publique en France.

La recherche française dans l'OCDE

- ▶ Dix ans de réformes majeures :
 - 2005 Création de l'Agence Nationale de la Recherche (ANR)
 - 2007 Loi LRU
 - 2009 Plan d'Investissements d'Avenir (PIA)
 - 2013 Loi E.S.R
- ▶ Politique de «champions»[1] pour augmenter les performances, la compétitivité et l'excellence de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche (ESR) française au niveau mondial.

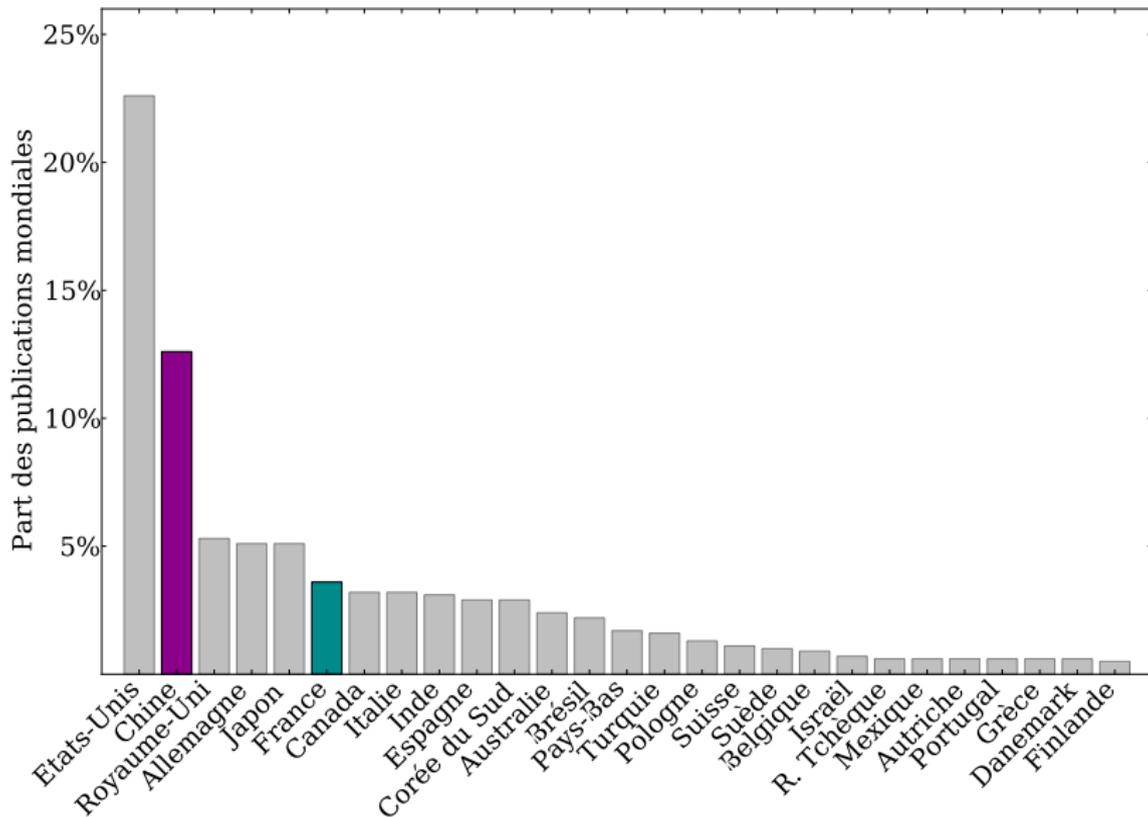
Classement des pays de l'OCDE en fonction de leur part dans le total des publications mondiales.

Année 2002



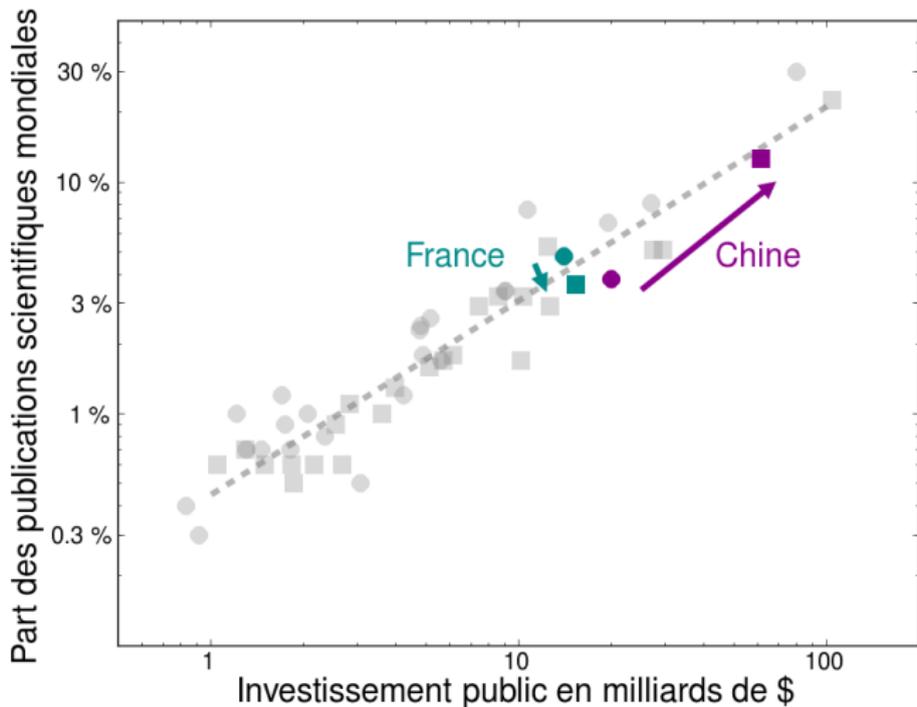
Classement des pays de l'OCDE en fonction de leur part dans le total des publications mondiales.

Année 2012



- ▶ Pourquoi le classement de la France a-t-il stagné?
- ▶ Pourquoi un pays comme la Chine a-t-il gagné quatre places?

2002-2012 : le Rang d'un pays est conditionné par son investissement financier dans sa recherche



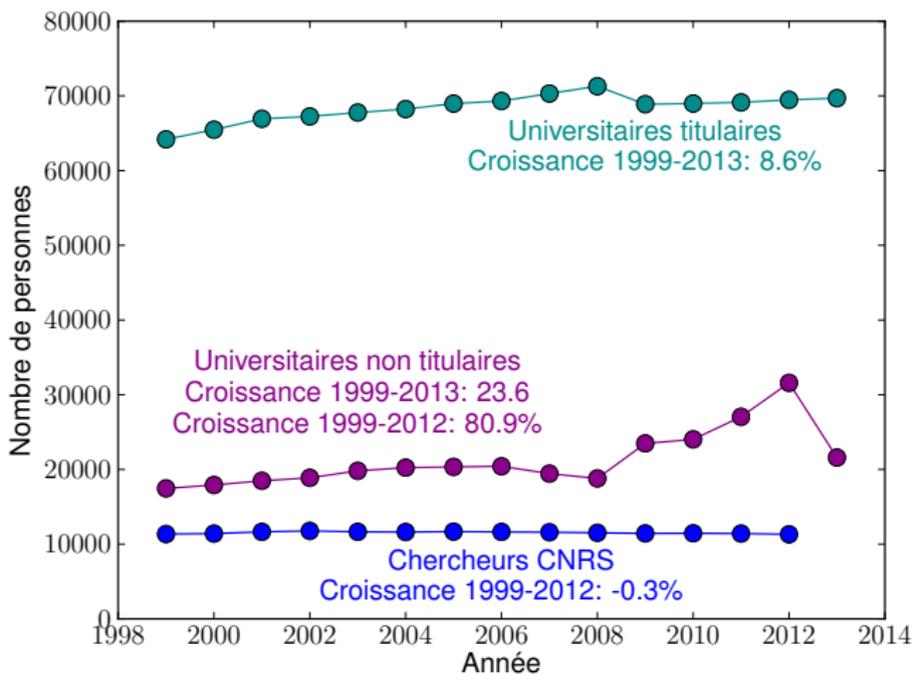
Chaque pays de l'OCDE est représenté par un cercle en 2002, un carré en 2012. source : [4, 3]

La recherche française dans l'OCDE : conclusions

1. Rang = Financement
2. La recherche française tient son rang
3. Inefficacité des politiques publiques

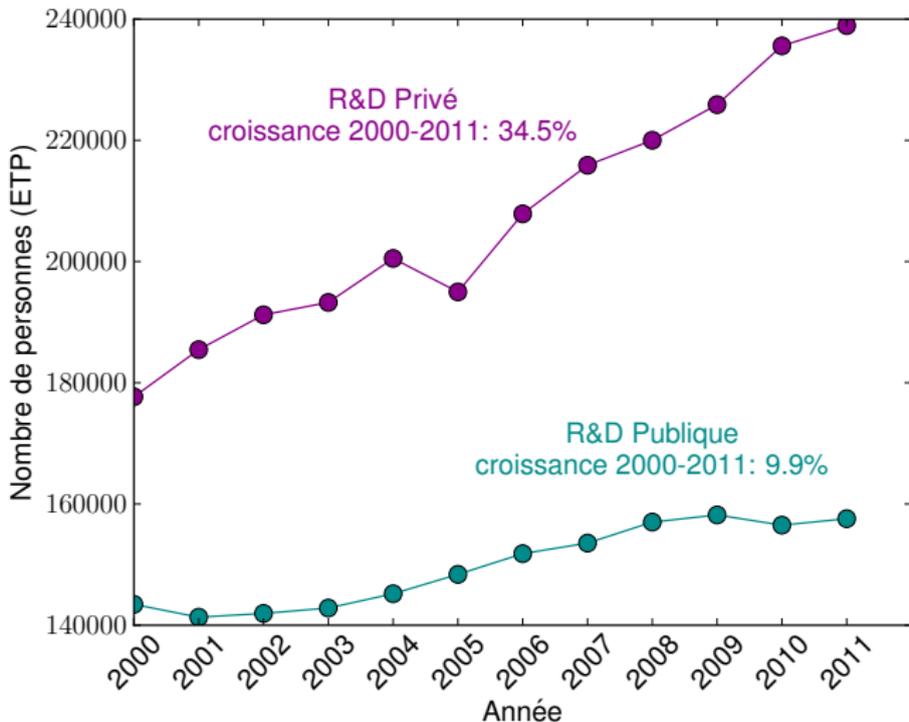
II L'innovation et l'emploi scientifique en France

L'emploi des chercheurs et des enseignants-chercheurs dans l'ESR



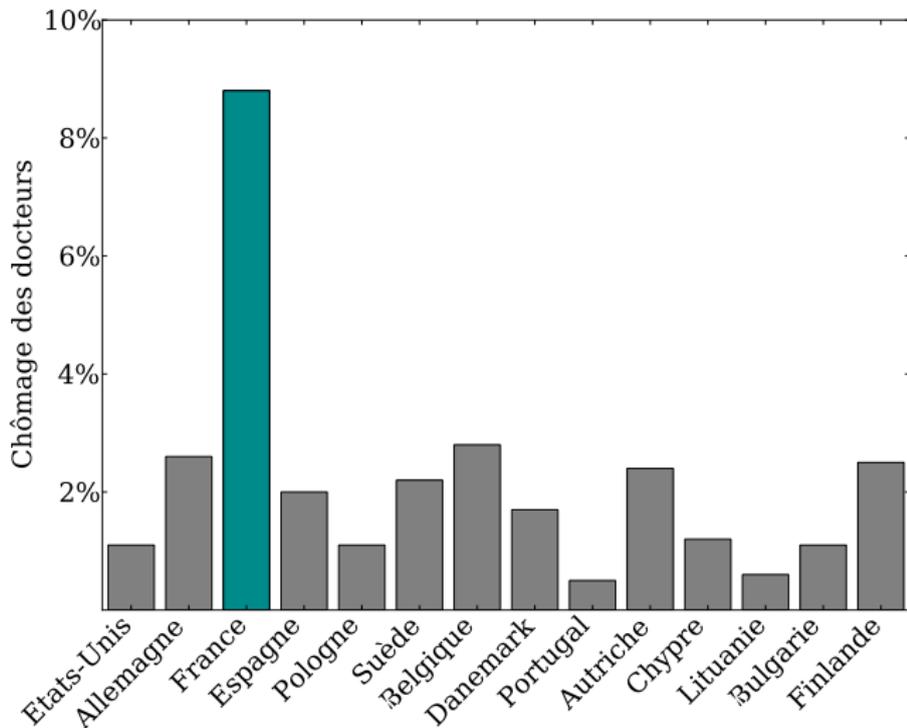
- ▶ Stagnation des emplois statutaires
- ▶ Augmentation des emplois temporaires

Emplois dans la R&D des secteurs publics et privés [4]



- ▶ Le secteur public devient une source marginale d'emploi.
- ▶ A crédits constants le secteur privé représentera, à terme, la principale source d'emplois.

Chômage des docteurs en France [5, 6]

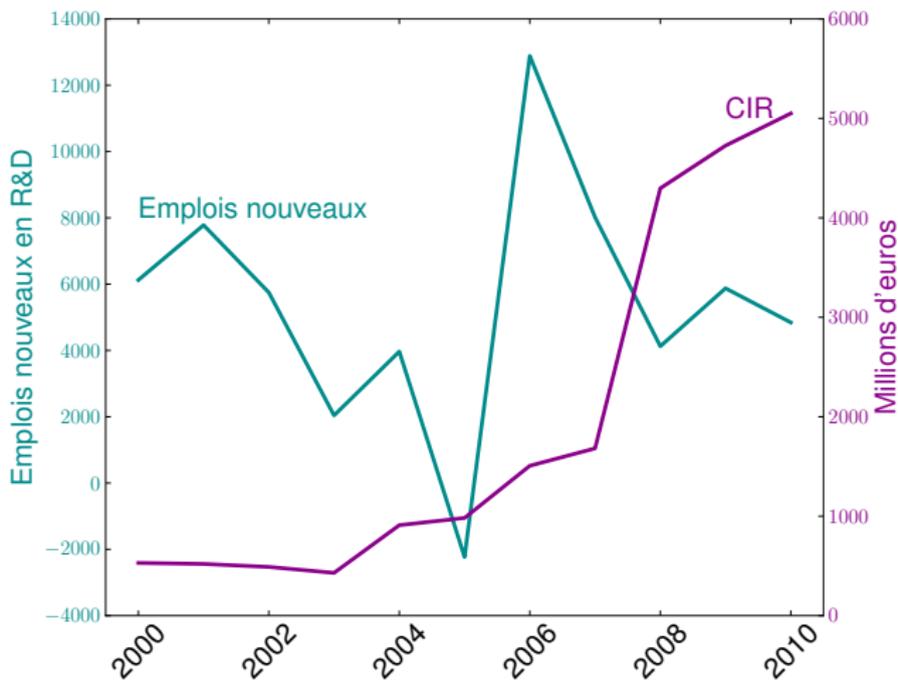


Chômage anormalement élevé alors que la France produit moins de docteurs par classe d'âge que la moyenne des pays de l'OCDE

Le Crédit d'impôt recherche (CIR) : principal outil fiscal d'aide au développement de la R&D et de l'innovation des entreprises.

- ▶ Favoriser la croissance de la R&D et la création d'emplois nouveau en R&D.
- ▶ Favoriser le recrutement des docteurs.

Il n'existe aucune corrélation entre la création d'emplois nouveaux et le CIR



sources : [7, 8, 9].

Le CIR n'a qu'un effet marginal sur l'emploi des docteurs

2/3 des Grandes Entreprises et
80% des Petites et Moyennes Entreprises
déclarent ne pas donner suite aux mesures d'incitations pour
l'emploi de jeunes docteurs [7].

Entre 2008 et 2011 moins de 8% des entreprises déclarantes ont
engagées des docteurs [8].

III Actions possibles

Préserver le rang de la France dans la recherche mondiale.

1. Dégager des marges afin, a minima, de maintenir le budget de l'enseignement supérieur et de la recherche en euros constants
2. Investir de façon prioritaire dans les crédits récurrents des laboratoires afin de cesser
 - ▶ une concurrence qui n'apporte rien (pas d'amélioration du rang de la France),
 - ▶ l'explosion des actes administratifs (reporting, soumissions et évaluations de projets),
 - ▶ l'impossibilité de financer les recherches pilotes de faible coût.

Marges budgétaires

- ▶ CIR : une partie du CIR peut être réinvestie durablement dans la recherche publique
 - ▶ Revenir à un taux en accroissement et récupérer une part de la créance = économies pour le gouvernement et forte baisse pour les entreprises
 - ▶ Modifier le calcul de la créance (passer par exemple le taux à 25% au lieu de 30% des dépenses)
- ▶ Capital des PIA : le capital bloqué peut-être libéré, au moins pour partie, et investit directement dans l'Enseignement Supérieur et la Recherche.

Un devoir de transparence.

- ▶ La liste des bénéficiaires du CIR *doit être rendue publique* afin de permettre un suivi de leur activités de recherche.
- ▶ Obtenir du ministère, à l'instar de l'OCDE, qu'il publie le détail des chiffres de l'emploi dans l'E.S.R chaque année sous forme rationnelle et accessible.

Sources

- [1] *Examen de l'OCDE des politiques d'innovation : France*. Organisation for Economic Co-operation and Development, 2014.
- [2] *Note méthodologique : les publications scientifiques*. Observatoire des sciences et techniques, 2014.
- [3] *Tableau d'indicateurs de références*. Observatoire des sciences et techniques, 2014.
- [4] *Main Science and Technology Indicators*. Organisation for Economic Co-operation and Development.
- [5] M. Harfi. *les difficultés d'insertion professionnelle des docteurs*. La Note d'analyse N° 189. Commissariat général à la stratégie et à la prospective, 2013.
- [6] L. Auriol, M. Misu, and R. A. Freeman. *Careers of doctorate holders*. Number 2013/04 in OECD Science, Technology and Industry Working Papers. OECD Publishing, 2013.
- [7] Laurent Martel, Alexis Masse, and Florence Lustman. *Mission d'évaluation sur le crédit d'impôt recherche*. Number 2010-M-035-02. Inspection Générale des Finance, 2010.
- [8] Laurent Giraud, Luis Miotti, Justin Quémener, and Maryline Rosa. *Développement et impact du CIR : 1983-2011*. Ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche, 2013.
- [9] *Etat de l'emploi scientifique en France, rapport 2013*. Ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche, Mission de l'emploi scientifique et du pilotage stratégique et des ressources humaines, 2013.